



ORCHID  PROJECT



THE LAW AND FGM/C

FRANCE

DECEMBER 2021

National Legal Framework

Overview of National Legal Framework in France

National legislation:

- | | |
|----|--|
| X | Specific law/provision criminalising FGM/C |
| X | Provides a definition of FGM/C |
| ✓ | Criminalises the performance of FGM/C |
| ✓ | Criminalises the procurement, arrangement and/or assistance of acts of FGM/C |
| ✓ | Obligation to report incidents of FGM/C to the authorities |
| ✓ | Criminalises the participation of medical professionals in acts of FGM/C |
| ✓* | Extraterritorial application regardless of double criminality |

* If the case qualifies as a **crime** on the basis of Article 222-1 of the Criminal Code. If the case qualifies as a **misdemeanour** on the basis of Article 222-9 of the Criminal Code, double criminality is required. FGM/C may qualify as either a crime or a misdemeanour in France.

Introduction

France is a country in Western Europe with an estimated population of 67.5 million.¹ France is a unitary, semi-presidential republic with a parliamentary democracy. It has a civil-law legal system.

FGM/C Prevalence

A 2007 study commissioned by the French Ministry of Health estimated that there were approximately 61,000 women who had undergone female genital mutilation/cutting (FGM/C) living in France.²

A 2019 study published in the *Bulletin d'épidémiologie hebdomadaire* estimated that, by the early 2010s, approximately 125,000 women who had undergone FGM/C were living in France.³

The European Institute for Gender Equality estimated in 2016 that, out of 205,683 girls up to the age of 18 from countries where FGM/C is practised, 12–21% are at risk of undergoing FGM/C.⁴

National Legal Framework

General Law

There is no specific law criminalising FGM/C in France; however, there is a specific provision in the **Criminal Code of the French Republic** (the *Criminal Code*) criminalising inciting a minor to undergo FGM/C or committing FGM/C on a minor.

FGM/C has been criminalised in France (since the first conviction for FGM/C in 1983) under general criminal law as 'infliction of violence resulting in permanent mutilation or disability' under **Article 222-9 of the Criminal Code**.⁵

This is confirmed by the Government's 2019 National Action Plan to Eradicate Female Genital Mutilation.⁶ Inciting a minor to undergo FGM/C or someone to commit FGM/C on a minor is criminalised under **Article 227-24-1 of the Criminal Code**.

Definition of FGM/C

French law does not include a definition of 'FGM/C'. However, the French National Advisory Commission on Human Rights has, in **recitals 6 and 7 of a 2013 advisory opinion**, maintained the definition of 'FGM' from the World Health Organization and it is understood that this definition applies.⁷

Women and Girls of All Ages

The performance of FGM/C on women and girls of all ages has been criminalised in France. The **Criminal Code** does not include any indications that the age of the victim affects the criminality of the acts under **Article 222-9**. However, the age of the victim can be an aggravating circumstance under **Article 222-10(1) and (2)**.

Procuring, Aiding and Abetting

Procuring, aiding and abetting FGM/C are criminalised in France under both general criminal law and an FGM/C-specific provision in the **Criminal Code**. Someone who procures FGM/C is most likely to qualify as an accomplice under **Article 121-7 of the Criminal Code**. Article 121-7 prescribes that, *inter alia*, a person who gives instructions to commit an offence is an accomplice.

Someone who aids or abets FGM/C is also most likely to qualify as an accomplice. **Article 121-7** prescribes that an 'accomplice' is any person who knowingly, by aid or assistance, facilitated the preparation or commission of a crime. **Article 121-6** prescribes that an accomplice to an offence shall be punished as the perpetrator.

As mentioned above, inciting a minor to undergo FGM/C and inciting another person to commit FGM/C on a minor are also criminal. **Article 227-24-1** describes this as

- making offers or promises;
- offering gifts, presents or advantages of any kind; or
- using pressure or coercion of any kind

before FGM/C has been carried out to make a minor submit to undergoing it or make someone else commit it on a minor. This means that purely the act of inciting, on its own, is criminal.

Allowing the Use of Premises

Allowing the use of premises for the purpose of FGM/C is criminalised in France through general criminal law. Someone who allows the use of premises for FGM/C knowingly facilitates the preparation and commission of the crime by aiding and assisting and is, therefore, punishable as an accomplice under **Articles 121-6 and 121-7 of the Criminal Code**.

Providing or Possessing Tools

Possessing tools for the purpose of FGM/C does not seem to have been criminalised in France. Simply possessing tools does not appear to fall within the meaning of an 'attempt', which **Article 121-5 of the Criminal Code** describes as the beginning of executing a crime that was suspended or failed due to circumstances unrelated to the will of the perpetrator. Likewise, preparing for a crime does not appear to be generally criminalised through French criminal law.

Providing tools for the specific purpose of FGM/C is criminalised in France through general criminal law. Someone who provides tools for the specific purpose of FGM/C knowingly facilitates the preparation and commission of the crime by aiding and assisting and is, therefore, punishable as an accomplice under **Articles 121-6 and 121-7**.

Failure to Report FGM/C

Failing to report FGM/C is criminalised in France through general law. **Article 434-1 of the Criminal Code** prescribes that failing to report a crime that can still be prevented to the judicial or administrative authorities is punishable, except for direct family members and spouses of perpetrators and accomplices and for people who are bound by professional secrecy under **Article 226-13**. However, **Article 434-1(2)** provides that 'Except for crimes committed against minors, the following provisions do not apply ...' Therefore, in the case of FGM/C to be performed on a minor, the exempted persons listed in Article 434-1 are *not* exempted from criminal responsibility for not informing the judicial or administrative authorities. Additionally, **Article 226-14(1)** prescribes that, in the case of the mutilation of a minor or persons who cannot protect themselves due to age or physical or mental incapacity, professional secrecy does not apply.

In case of a planned FGM/C, a professional is still bound by **Article 226-13**. If the intended victim is under the age of 15, however, direct family members and spouses of the perpetrators and accomplices are obliged by **Article 434-1** to report a planned FGM/C.

The same duty exists in cases where FGM/C already has taken place. **Article 434-3** prescribes that anyone who has knowledge of, *inter alia*, ill-treatment or abuse inflicted on a minor or on persons unable to defend themselves must inform the judicial or administrative authorities.

Medicalised FGM/C

Medicalised FGM/C is criminalised in France through general criminal law.

Extraterritoriality

The **French Criminal Code** extends extraterritorial application to crimes committed outside the territory.

Article 113-6 prescribes that French criminal law applies to any crime (meaning felonies) committed by a French national outside the territory of the Republic, even if those accused acquire French nationality after the act for which they are charged. This means that French parents who take their daughters abroad to undergo FGM/C are punishable under French law, provided the FGM/C is classified as a crime. If the FGM/C is classified as a misdemeanour, the FGM/C must also be illegal in the country in which it was performed for the French courts to prosecute.

Article 113-7 prescribes that French criminal law shall apply to every crime (meaning felonies), as well as every misdemeanour punishable by imprisonment, committed by anyone outside the territory of the Republic on a victim who has French nationality at the time of the act. This would apply to parents without French nationality who take their daughters, who are French nationals, abroad to undergo FGM/C, as well as to anyone else involved with that FGM/C, such as the cutter.

Article 113-8 prescribes that cases of FGM/C classified as misdemeanours can only be brought to prosecution at the request of the public prosecutor after a complaint by the victim or an official denunciation from the authorities of the country where the act took place.

However, under **Article 222-16-2**, for the crimes and misdemeanours set out in Articles 222-8 (causing, with aggravating circumstances, unintended death), 222-10 (causing, with aggravating circumstances, mutilation or permanent disability) and 222-12 (causing, with aggravating circumstances, incapacity to work

for more than eight days), the requirement of French nationality under Article 113-7 and the requirement of a complaint by the victim or an official denunciation under Article 113-8 do not apply if the victim is a minor habitually residing in France.

Penalties

Penalties for Committing FGM/C

There are penalties in France for performing FGM/C and other crimes related to FGM/C. For committing FGM/C, which qualifies as 'inflicting violence resulting in permanent mutilation or disability' (**Article 222-9 of the Criminal Code**), a maximum sentence of *10 years' imprisonment or a fine of €150,000* is prescribed.

In FGM/C cases it is likely that aggravating circumstances under **Articles 222-3 and 222-10** apply. Both articles maintain that it is an aggravating circumstance if, *inter alia*:

- the victim is a minor of 15 or younger (Articles 222-3(1) and 222-10(1));
- the victim is a person of particular vulnerability due to, *inter alia*, age or state of pregnancy (**Articles 222-3(2) and 222-10(2)**); or
- the victim is a descendant in the direct line (**Articles 222-3(4ter) and 222-10(4ter)**); or
- a weapon is used or threatened to be used (**Articles 222-3(10) and 222-10(10)**). **Article 132-75 of the Criminal Code** states that 'any object designed to kill or injure is a weapon. Any other object likely to present a danger to persons is considered a weapon if it is used to kill, injure or threaten, or if it is intended by its bearer to kill, injure or threaten.' As a tool is used to perform FGM/C, that tool would qualify as a weapon intended to injure or threaten.

If aggravating circumstances are present, the maximum sentence is higher: **Article 222-10** prescribes a maximum sentence of *15 years' imprisonment* for inflicting violence resulting in permanent mutilation or disability in aggravating circumstances.

This means that the maximum sentence one could get for committing FGM/C is *15 years' imprisonment* under **Article 222-10**.

Penalties for Procuring, Aiding and Abetting and Inciting FGM/C

Article 121-6 of the Criminal Code prescribes that an accomplice (one who procures, aids and abets FGM/C) to an offence shall be punished as a perpetrator, but it is up to the discretion of a judge to assess the part an accomplice played in an offence and what a suitable sentence would be. **Article 227-24-1** (as modified by Article 31 of Law no. 2021-1109 of 24 August 2021) prescribes a maximum sentence of *seven years' imprisonment or a fine of €100,000* for inciting a minor to undergo FGM/C or someone else to perform FGM/C on a minor.

Penalties for Failing to Report FGM/C

There are also penalties for failing to report FGM/C in France. If someone fails to report a planned FGM/C that can still be prevented, **Article 434-1 of the Criminal Code** prescribes a maximum sentence of *three years' imprisonment or a fine of €45,000*.

If someone fails to report an FGM/C that has already taken place, **Article 434-3** also prescribes a sentence of *three years' imprisonment or a fine of €45,000*, unless the victim is a minor (specified in Article 434-3(2) to be 'a minor of 15 years'. In that case, the maximum sentence is *five years' imprisonment or fine of €75,000*.

Protection

Protecting Uncut Girls and Women

When it comes to underage girls at risk of FGM/C, the child protection laws in the **French Civil Code** (the *Civil Code*) may apply.

A child and her family can be put under external supervision while the child remains at home. This is referred to in the Civil Code as 'educative assistance'. **Article 375 of the Civil Code** prescribes that when, *inter alia*, the health or safety of an unemancipated minor are in danger, educational assistance may be ordered by the court at the request of:

- both or one of the parents;
- a person or service to whom the child has been entrusted;
- the minor;
- the public prosecutor; or
- a judge.

The decision of the judge sets the duration of the measure, which may not exceed two years, but the measure may be renewed by reasoned decision.

Article 375-2 states that the judge will appoint a qualified person or service with the task of helping and advising the family and with the responsibility of monitoring the child's development. The judge may also authorise that person or service to provide exceptional or periodic accommodation for the child, when that is necessary, if the person or service is also specifically authorised to do so by law.

Article 375-2 also prescribes that the judge may order certain conditions for the child to remain at home, such as regular attendance at an ordinary or specialised health or educational establishment, if necessary under a boarding school system, or the exercise of a professional activity.

Article 375-3 states that the child may be taken out of the home where he or she usually resides into care by another parent or family member or an institution, if the protection of the child so requires.

Article 375-7 prescribes that, in ordering the aforementioned measures, a judge may also order a ban on the child leaving the country. This is particularly useful since, in many cases, girls are taken abroad to be cut in the country of one or both of the parents' origin.

Besides general criminal laws, there are general civil laws in place that could protect uncut women. **Article 16-2 of the Civil Code** states that a judge may prescribe all appropriate measures to prevent or halt unlawful interference with the human body. This would apply to women and girls of all ages who are at risk of FGM/C.

Government Obligations

There currently are no specific government obligations in French law in relation to FGM/C. However, violence against women is covered by the **Law for Real Equality between Men and Women**. **Article 1** of this law prescribes that the National Government and local authorities, as well as their public institutions, must implement policies, based on an integrated approach, to improve equality between men and women, and that those actors must evaluate those policies annually. Such policies should include, in particular, prevention-and-protection actions to combat violence against women and attacks on their dignity.

The National Government and local authorities must also provide funding to prevent and combat violence against women, *inter alia*, to implement the **Fifth Inter-Ministerial Plan for the Prevention of Violence**

Against Women 2017–2019.⁸ The Fifth Inter-Ministerial Plan includes a chapter on FGM/C, meaning that the state and local authorities should also make funds available to combat FGM/C.

As stated above, France currently does not have a specific law on FGM/C. However, there is a proposal pending for a law specifically covering FGM/C. The **proposed Law N° 1808 Strengthening the Protection of Victims and the Prevention and Punishment of Physical and Sexual Violence** contains an obligation for the State to monitor instances of FGM/C and FGM/C cases. **Article 16** of that law prescribes that, each year, the Government will table a report on FGM/C to parliament that includes:

- how many women having French nationality or living in France are victims of FGM/C in France or abroad;
- all court cases and judicial activity concerning the offences provided for in Articles 222-9, 222-10 and 227-24-1 of the Criminal Code (number of cases registered and prosecutable, rate of prosecutions initiated and rate of criminal response, number of convictions and quantum of sentences imposed, as well as the nationalities of the perpetrators of these offences);
- the means and costs for combating FGM/C; and
- actions undertaken with countries practising FGM/C to implement a firm policy against such practices.

The proposed Law N° 1808 actually contains an entire chapter on FGM/C. However, since it is still pending and it is not clear whether or when it will be adopted (and implemented), it has not been discussed in further detail in this report.

National Coordinating Committee

There is no national coordinating committee on FGM/C in France; nor is there any law (yet) obligating this.

Implementation of The Law

Court Cases

The first court case on FGM/C in France took place in 1983.⁹ The case concerned a mother who had performed FGM/C on her daughter, who was under the age of 15. The girl underwent Type II, as the external part of the clitoris and the labia minora were cut. The mother was tried under **Article 222-9 of the Criminal Code**, 'inflicting violence resulting in permanent mutilation or disability' (then Article 312-3). The defence pleaded, *inter alia*, that it could not be known until puberty whether or not the mutilation would result in disability. This plea and the other pleas based on criminal procedural law were all rejected by the Court of Cassation, and the conviction of the mother was upheld.

Since this case, there have been about 40 FGM/C cases in France, most with convictions. In another case in 2012, two parents were convicted as accomplices. Though the parents denied having performed FGM/C on their daughter, a piece of kitchen roll holding pieces of genital flesh was found in their home. The court concluded that, despite their denial, they must have known of the act and given their consent.¹⁰

Conclusions and Recommendations

Conclusions

The criminality of FGM/C in France was confirmed by the **first conviction for FGM/C** in the country, in 1983, qualifying FGM/C as 'infliction of violence resulting in permanent mutilation or disability'. This was further confirmed in the **2019 National Action Plan on FGM**.

The law does not include a definition of 'FGM/C'; however, relevant government documents maintain the classifications given by the WHO, covering all **types of FGM**. **Medicalised FGM/C** is not specifically addressed, but is likely to be covered by the general criminality of FGM/C.

Procuring, aiding and abetting FGM/C are criminalised in France under general criminal law. Inciting a minor to undergo FGM/C and inciting another person to commit FGM/C on a minor are specifically criminalised under **Article 227-24-1 of the Criminal Code**.

The **failure to report** the performance of FGM/C or a planned performance of FGM/C is criminalised in most cases in France under general criminal law.

The Criminal Code extends **extraterritorial application** of French laws to the performance of FGM/C abroad, regardless of double criminality, if either the perpetrator or victim has French nationality.

Recommendations

We recommend that France extend extraterritorial application, regardless of double criminality, to cases where either the perpetrator or the victim is a habitual resident of France.

We also recommend that France instate a system similar to the British Female Genital Mutilation Protection Orders to guarantee the efficient protection of girls and women at risk of FGM/C and other harmful traditional practices.

Appendix I: International and Regional Treaties

FRANCE	Signed	Ratified/ Acceded	Reservations on reporting?
International			
International Covenant on Civil & Political Rights (1966) (<i>ICCPR</i>) ¹¹	X	✓ 1980	No
International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (1966) (<i>ICESCR</i>) ¹²	X	✓ 1980	No
Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women (1979) (<i>CEDAW</i>) ¹³	✓ 1980	✓ 1983	No
Convention on the Rights of the Child (1989) (<i>CRC</i>) ¹⁴	✓ 1990	✓ 1990	No
Regional			
Istanbul Convention ¹⁵	✓ 2011	✓ 2014	No
European Convention on Human Rights ¹⁶	✓ 1950	✓ 1974	No

'Signed': a treaty is signed by countries following negotiation and agreement of its contents.

'Ratified': once signed, most treaties and conventions must be ratified (i.e. approved through the standard national legislative procedure) to be legally effective in that country.

'Acceded': when a country ratifies a treaty that has already been negotiated by other states.

Appendix II: National Laws

French Criminal Code

Art. 113-6

La loi pénale française est applicable à tout crime commis par un Français hors du territoire de la République.

Elle est applicable aux délits commis par des Français hors du territoire de la République si les faits sont punis par la législation du pays où ils ont été commis.

Elle est applicable aux infractions aux dispositions du règlement (CE) n° 561/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, commises dans un autre Etat membre de l'Union européenne et constatées en France, sous réserve des dispositions de l'article 692 du code de procédure pénale ou de la justification d'une sanction administrative qui a été exécutée ou ne peut plus être mise à exécution.

Il est fait application du présent article lors même que le prévenu aurait acquis la nationalité française postérieurement au fait qui lui est imputé.

Art. 113-7

La loi pénale française est applicable à tout crime, ainsi qu'à tout délit puni d'emprisonnement, commis par un Français ou par un étranger hors du territoire de la République lorsque la victime est de nationalité française au moment de l'infraction.

Art. 113-8

Dans les cas prévus aux articles 113-6 et 113-7, la poursuite des délits ne peut être exercée qu'à la requête du ministère public. Elle doit être précédée d'une plainte de la victime ou de ses ayants droit ou d'une dénonciation officielle par l'autorité du pays où le fait a été commis.

Article 121-5

La tentative est constituée dès lors que, manifestée par un commencement d'exécution, elle n'a été suspendue ou n'a manqué son effet qu'en raison de circonstances indépendantes de la volonté de son auteur.

Art. 121-6

Sera puni comme auteur le complice de l'infraction, au sens de l'article 121-7.

Art. 121-7

Est complice d'un crime ou d'un délit la personne qui sciemment, par aide ou assistance, en a facilité la préparation ou la consommation.

Est également complice la personne qui par don, promesse, menace, ordre, abus d'autorité ou de pouvoir aura provoqué à une infraction ou donné des instructions pour la commettre.

Art. 222-1

Le fait de soumettre une personne à des tortures ou à des actes de barbarie est puni de quinze ans de réclusion criminelle.

Les deux premiers alinéas de l'article 132-23 relatif à la période de sûreté sont applicables à l'infraction prévue par le présent article.

Art. 222-3

L'infraction définie à l'article 222-1 est punie de vingt ans de réclusion criminelle lorsqu'elle est commise :

- 1° Sur un mineur de quinze ans ;
- 2° Sur une personne dont la particulière vulnérabilité, due à son âge, à une maladie, à une infirmité, à une déficience physique ou psychique ou à un état de grossesse, est apparente ou connue de son auteur ;
- 4° ter Sur le conjoint, les ascendants ou les descendants en ligne directe ou sur toute autre personne vivant habituellement au domicile des personnes mentionnées aux 4° et 4° bis, en raison des fonctions exercées par ces dernières ;

Art. 222-9

Les violences ayant entraîné une mutilation ou une infirmité permanente sont punies de dix ans d'emprisonnement et de 150 000 euros d'amende.

Art. 222-10

L'infraction définie à l'article 222-9 est punie de quinze ans de réclusion criminelle lorsqu'elle est commise :

- 1° Sur un mineur de quinze ans ;
- 2° Sur une personne dont la particulière vulnérabilité, due à son âge, à une maladie, à une infirmité, à une déficience physique ou psychique ou à un état de grossesse, est apparente ou connue de son auteur ;
- 4° ter Sur le conjoint, les ascendants ou les descendants en ligne directe ou sur toute autre personne vivant habituellement au domicile des personnes mentionnées aux 4° et 4° bis, en raison des fonctions exercées par ces dernières . . .

Art. 222-16-2

Dans le cas où les crimes et délits prévus par les articles 222-8, 222-10 ou 222-12 sont commis à l'étranger sur une victime mineure résidant habituellement sur le territoire français, la loi française est applicable par dérogation aux dispositions de l'article 113-7. S'il s'agit d'un délit, les dispositions de la seconde phrase de l'article 113-8 ne sont pas applicables.

Art. 226-13

La révélation d'une information à caractère secret par une personne qui en est dépositaire soit par état ou par profession, soit en raison d'une fonction ou d'une mission temporaire, est punie d'un an d'emprisonnement et de 15 000 euros d'amende.

Art. 226-14

L'article 226-13 n'est pas applicable dans les cas où la loi impose ou autorise la révélation du secret. En outre, il n'est pas applicable :

- 1° A celui qui informe les autorités judiciaires, médicales ou administratives de privations ou de sévices, y compris lorsqu'il s'agit d'atteintes ou mutilations sexuelles, dont il a eu connaissance et qui ont été infligées à un mineur ou à une personne qui n'est pas en mesure de se protéger en raison de son âge ou de son incapacité physique ou psychique ;

Art. 227-24-1

Le fait de faire à un mineur des offres ou des promesses ou de lui proposer des dons, présents ou avantages quelconques, ou d'user contre lui de pressions ou de contraintes de toute nature, afin qu'il se soumette à une mutilation sexuelle est puni, lorsque cette mutilation n'a pas été réalisée, de sept ans d'emprisonnement et de 100 000 € d'amende. Est puni des mêmes peines le fait d'inciter directement autrui, par l'un des moyens énoncés au premier alinéa, à commettre une mutilation sexuelle sur la personne d'un mineur, lorsque cette mutilation n'a pas été réalisée.

Art. 434-1

Le fait, pour quiconque ayant connaissance d'un crime dont il est encore possible de prévenir ou de limiter les effets, ou dont les auteurs sont susceptibles de commettre de nouveaux crimes qui pourraient être empêchés, de ne pas en informer les autorités judiciaires ou administratives est puni de trois ans d'emprisonnement et de 45 000 euros d'amende.

Sont exceptés des dispositions qui précèdent, sauf en ce qui concerne les crimes commis sur les mineurs :

- 1° Les parents en ligne directe et leurs conjoints, ainsi que les frères et soeurs et leurs conjoints, de l'auteur ou du complice du crime ;
- 2° Le conjoint de l'auteur ou du complice du crime, ou la personne qui vit notoirement en situation maritale avec lui.

Sont également exceptées des dispositions du premier alinéa les personnes astreintes au secret dans les conditions prévues par l'article 226-13.

Art. 434-3

Le fait, pour quiconque ayant connaissance de privations, de mauvais traitements ou d'agressions ou atteintes sexuelles infligés à un mineur ou à une personne qui n'est pas en mesure de se protéger en raison de son âge, d'une maladie, d'une infirmité, d'une déficience physique ou psychique ou d'un état de grossesse, de ne pas en informer les autorités judiciaires ou administratives ou de continuer à ne pas informer ces autorités tant que ces infractions n'ont pas cessé est puni de trois ans d'emprisonnement et de 45 000 euros d'amende.

Lorsque le défaut d'information concerne une infraction mentionnée au premier alinéa commise sur un mineur de quinze ans, les peines sont portées à cinq ans d'emprisonnement et 75 000 euros d'amende.

Sauf lorsque la loi en dispose autrement, sont exceptées des dispositions qui précèdent les personnes astreintes au secret dans les conditions prévues par l'article 226-13.

French Civil Code

Art. 16-2

Le juge peut prescrire toutes mesures propres à empêcher ou faire cesser une atteinte illicite au corps humain ou des agissements illicites portant sur des éléments ou des produits de celui-ci, y compris après la mort.

Art. 375

Si la santé, la sécurité ou la moralité d'un mineur non émancipé sont en danger, ou si les conditions de son éducation ou de son développement physique, affectif, intellectuel et social sont gravement compromises, des mesures d'assistance éducative peuvent être ordonnées par justice à la requête des père et mère conjointement, ou de l'un d'eux, de la personne ou du service à qui l'enfant a été confié ou du tuteur, du mineur lui-même ou du ministère public. Dans les cas où le ministère public a été avisé par le président du conseil départemental, il s'assure que la situation du mineur entre dans le champ d'application de l'article L. 226-4 du code de l'action sociale et des familles. Le juge peut se saisir d'office à titre exceptionnel.

Elles peuvent être ordonnées en même temps pour plusieurs enfants relevant de la même autorité parentale.

La décision fixe la durée de la mesure sans que celle-ci puisse excéder deux ans. La mesure peut être renouvelée par décision motivée.

Cependant, lorsque les parents présentent des difficultés relationnelles et éducatives graves, sévères et chroniques, évaluées comme telles dans l'état actuel des connaissances, affectant durablement leurs compétences dans l'exercice de leur responsabilité parentale, une mesure d'accueil exercée par un service ou une institution peut être ordonnée pour une durée supérieure, afin de permettre à l'enfant de bénéficier d'une continuité relationnelle, affective et géographique dans son lieu de vie dès lors qu'il est adapté à ses besoins immédiats et à venir.

Un rapport concernant la situation de l'enfant doit être transmis annuellement, ou tous les six mois pour les enfants de moins de deux ans, au juge des enfants.

Art. 375-2

Chaque fois qu'il est possible, le mineur doit être maintenu dans son milieu actuel. Dans ce cas, le juge désigne, soit une personne qualifiée, soit un service d'observation, d'éducation ou de rééducation en milieu ouvert, en lui donnant mission d'apporter aide et conseil à la famille, afin de surmonter les difficultés matérielles ou morales qu'elle rencontre. Cette personne ou ce service est chargé de suivre le développement de l'enfant et d'en faire rapport au juge périodiquement.

Lorsqu'il confie un mineur à un service mentionné au premier alinéa, il peut autoriser ce dernier à lui assurer un hébergement exceptionnel ou périodique à condition que ce service soit spécifiquement habilité à cet effet. Chaque fois qu'il héberge le mineur en vertu de cette autorisation, le service en informe sans délai ses parents ou ses représentants légaux ainsi que le juge des enfants et le président du conseil départemental. Le juge est saisi de tout désaccord concernant cet hébergement.

Le juge peut aussi subordonner le maintien de l'enfant dans son milieu à des obligations particulières, telles que celle de fréquenter régulièrement un établissement sanitaire ou d'éducation, ordinaire ou spécialisé, le cas échéant sous régime de l'internat ou d'exercer une activité professionnelle.

Art. 375-3

Si la protection de l'enfant l'exige, le juge des enfants peut décider de le confier :

- 1° A l'autre parent ;
- 2° A un autre membre de la famille ou à un tiers digne de confiance ;
- 3° A un service départemental de l'aide sociale à l'enfance ;
- 4° A un service ou à un établissement habilité pour l'accueil de mineurs à la journée ou suivant toute autre modalité de prise en charge ;
- 5° A un service ou à un établissement sanitaire ou d'éducation, ordinaire ou spécialisé.

Toutefois, lorsqu'une requête en divorce a été présentée ou un jugement de divorce rendu entre les père et mère ou lorsqu'une requête en vue de statuer sur la résidence et les droits de visite afférents à un enfant a été présentée ou une décision rendue entre les père et mère, ces mesures ne peuvent être prises que si un fait nouveau de nature à entraîner un danger pour le mineur s'est révélé postérieurement à la décision statuant sur les modalités de l'exercice de l'autorité parentale ou confiant l'enfant à un tiers. Elles ne peuvent faire obstacle à la faculté qu'aura le juge aux affaires familiales de décider, par application de l'article 373-3, à qui l'enfant devra être confié. Les mêmes règles sont applicables à la séparation de corps.

Le procureur de la République peut requérir directement le concours de la force publique pour faire exécuter les décisions de placement rendues en assistance éducative.

Article 375-7

Les père et mère de l'enfant bénéficiant d'une mesure d'assistance éducative continuent à exercer tous les attributs de l'autorité parentale qui ne sont pas inconciliables avec cette mesure. Ils ne peuvent, pendant la durée de cette mesure, émanciper l'enfant sans autorisation du juge des enfants.

Sans préjudice de l'article 373-4 et des dispositions particulières autorisant un tiers à accomplir un acte non usuel sans l'accord des détenteurs de l'autorité parentale, le juge des enfants peut exceptionnellement, dans tous les cas où l'intérêt de l'enfant le justifie, autoriser la personne, le service ou l'établissement à qui est confié l'enfant à exercer un acte relevant de l'autorité parentale en cas de refus abusif ou injustifié ou en cas de négligence des détenteurs de l'autorité parentale, à charge pour le demandeur de rapporter la preuve de la nécessité de cette mesure.

Le lieu d'accueil de l'enfant doit être recherché dans l'intérêt de celui-ci et afin de faciliter l'exercice du droit de visite et d'hébergement par le ou les parents et le maintien de ses liens avec ses frères et sœurs en application de l'article 371-5.

S'il a été nécessaire de confier l'enfant à une personne ou un établissement, ses parents conservent un droit de correspondance ainsi qu'un droit de visite et d'hébergement. Le juge en fixe les modalités et peut, si l'intérêt de l'enfant l'exige, décider que l'exercice de ces droits, ou de l'un d'eux, est provisoirement suspendu. Il peut également, par décision spécialement motivée, imposer que le droit de visite du ou des parents ne peut être exercé qu'en présence d'un tiers qu'il désigne lorsque l'enfant est confié à une personne ou qui est désigné par l'établissement ou le service à qui l'enfant est confié. Les modalités d'organisation de la visite en présence d'un tiers sont précisées par décret en Conseil d'Etat.

Si la situation de l'enfant le permet, le juge fixe la nature et la fréquence des droits de visite et d'hébergement et peut décider que leurs conditions d'exercice sont déterminées conjointement entre les titulaires de l'autorité parentale et la personne, le service ou l'établissement à qui l'enfant est confié, dans un document qui lui est alors transmis. Il est saisi en cas de désaccord.

Le juge peut décider des modalités de l'accueil de l'enfant en considération de l'intérêt de celui-ci. Si l'intérêt de l'enfant le nécessite ou en cas de danger, le juge décide de l'anonymat du lieu d'accueil.

Lorsqu'il fait application de l'article 1183 du code de procédure civile, des articles 375-2, 375-3 ou 375-5 du présent code, le juge peut également ordonner l'interdiction de sortie du territoire de l'enfant. La décision fixe la durée de cette interdiction qui ne saurait excéder deux ans. Cette interdiction de sortie du territoire est inscrite au fichier des personnes recherchées par le procureur de la République.

-
- 1 Institut national de la statistique et des études économiques (2021) *Demography – Population at the beginning of the month – France (including Mayotte since 2014)*, 30 April. Available at <https://www.insee.fr/en/statistiques/serie/001641607> (accessed 27 May 2021).
 - 2 European Institute for Gender Equality (2013) *Current situation of female genital mutilation in France*. Available at <https://eige.europa.eu/publications/current-situation-and-trends-female-genital-mutilation-france> (accessed 27 May 2021).
 - 3 Marie Lesclingand, Armelle Andro and Théo Lombart (2019) *Estimation du nombre de femmes adultes ayant subi une mutilation génitale féminine vivant en France*. Available at <https://hal.archives-ouvertes.fr/hal-02276083/> (accessed 27 May 2021).
 - 4 European Institute for Gender Equality (2016) *Female genital mutilation: How many girls are at risk in France?* Available at <https://eige.europa.eu/gender-based-violence/female-genital-mutilation/risk-estimations#2017> (accessed 27 May 2021).
 - 5 *Cour de Cassation, Chambre criminelle*, du 20 août 1983, 83-92.616.
 - 6 Premier Ministre- Secrétariat d'État Charge de l'Égalité entre les Femmes et les Homme et de la Lutte Contre Les Discriminations (2019) *Éradiquer les Mutilations Sexuelles Féminines – Plan National d'Action Visant à Éradiquer les Mutilations Sexuelles Féminines*. Available at https://www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/wp-content/uploads/2019/06/Mutilations-sexuelles-feminines_2019_plan-national_FINAL.pdf (accessed 27 May 2021).
 - 7 Commission nationale consultative des droits de l'homme (2021) *Avis sur les mutilations sexuelles féminines*. Available at https://www.cncdh.fr/sites/default/files/13.11.28_avis_sur_les_mutilations_sexuelles_feminines_0.pdf (accessed 27 May 2021).
 - 8 Ministère des Familles, de l'Enfance et des Droit des Femmes (2016) *Le Sexisme Tue Aussi – Seme Plan de Mobilisation et de Lutte Contre Toutes les Violence Faites aux Femmes 2017 – 2019*. Available at <https://www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/wp-content/uploads/2016/11/5e-plan-de-lutte-contre-toutes-les-violences-faites-aux-femmes.pdf> (accessed 27 May 2021).
 - 9 Renée Kool and Sohail Wahedi (2013) *Criminal Enforcement in the Area of Female Genital Mutilation in France, England and the Netherlands: A Comparative Law Perspective*, p.6. Available at https://www.researchgate.net/publication/314904752_Criminal_Enforcement_in_the_Area_of_Female_Genital_Mutilation_in_France_England_and_the_Netherlands_A_Comparative_Law_Perspective (accessed 27 May 2021).
 - 10 Sara Johnsdotter and Ruth M. Mestre i Mestre (2015) *Female genital mutilation in Europe : An analysis of court cases*, p. 18. Available at <https://muep.mau.se/handle/2043/20517> (accessed 27 May 2021).
 - 11 *International Covenant on Civil and Political Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en (accessed 27 May 2021).
 - 12 *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4 (accessed 27 May 2021).
 - 13 *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women* (1979) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&clang=_en#9 (accessed 27 May 2021).
 - 14 *Convention on the Rights of the Child* (1989) United Nation Treaty Collection: Status of Treaties. Available at https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en (accessed 27 May 2021).
 - 15 - Council of Europe (2021) *Chart of signatures and ratifications of Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&tratynum=210> (accessed 27 May 2021).

-
- Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=210&codeNature=0> (accessed 27 May 2021).
 - 16 - Council of Europe (2021) *Chart of Signatures and Ratifications of Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at [coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatynum=005](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatynum=005) (accessed 27 May 2021).
 - Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0> (accessed 27 May 2021).

Cover images: Image of Paris from Canva stock library.

Muhammad Ruqi Yaddin (2018) *Woman wearing beige abaya dress and black hijab headscarf*. Available at https://unsplash.com/photos/65v_6djIAFs.

Please note that the use of a photograph of any girl or woman in this report does not imply that she has, nor has not, undergone FGM/C.

This report analyses and discusses the application of national (criminal) laws to the commission of FGM/C and any possible related crimes. It also explores other legal factors deemed relevant, such as legal obligations to report the commission or likely upcoming commission of FGM/C, available legal protective measures for girls and women at risk of FGM/C, and any obligations of national governments in relation to FGM/C.

The initial research conducted for this report consisted of a questionnaire developed by 28 Too Many (part of Orchid Project) and Ashurst LLP. The information contained in the responses to that questionnaire was then reviewed by Middelburg Human Rights Law Consultancy, updated and used as the basis of further research from relevant sources. This report is mainly based on primary legal sources such as legislation, case law and authoritative literature, but does use secondary sources such as government documents, journal articles and newspaper articles.

This report has been prepared as a work of legal research only and does not represent legal advice in respect of any of the laws of France. It does not purport to be complete or to apply to any particular factual or legal circumstance. It does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice or create an attorney-client relationship with any person or entity. Neither 28 Too Many, Orchid Project, Ashurst LLP and Middelburg Human Rights Law Consultancy nor any other contributor to this report accepts responsibility for losses that may arise from reliance upon the information contained herein, or any inaccuracies, including changes in the law since the research was completed in August 2021. No contributor to this report holds himself or herself out as being qualified to provide legal advice in respect of any jurisdiction as a result of his or her participation in this project or contribution to this report. Legal advice should be obtained from legal counsel qualified in the relevant jurisdiction/s when dealing with specific circumstances. It should be noted, furthermore, that in many countries there is a lack of legal precedent for the penalties laid out in the law, meaning that, in practice, lesser penalties may be applied.

Acknowledgements:

Ashurst LLP

Middelburg Human Rights Law Consultancy

Version 3, August 2023

© Orchid Project & 28 Too Many 2021
research@orchidproject.org

